

ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. Nº 2737

POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las funciones delegadas por la Resolución 3074 del 26 de mayo 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con lo establecido por el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y el Decreto Distrital 109 de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, el Decreto 948 de 1995, y la Resolución 627 de 2006, la Resolución 6919 de 2010 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de sus funciones al tenor de las cuales le corresponde realizar el seguimiento y control de las actividades que generan impacto en los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, llevó a cabo visitas técnicas de inspección los días 11 de junio de 2009 y 11 de abril de 2010 a la Iglesia Cristiana denominada FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA –FIFAMCOL–, identificada con el Nit. 900.122.067-1 y ubicada en la Carrera 77B No. 74 A – 45, Barrio Tabora de la Localidad de Engativá, de esta ciudad, representada legalmente por el Señor CESAR AUGUSTO MOLINA SÁNCHEZ, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.374.032 expedida en Bogotá, por lo cual se emitieron los Conceptos Técnicos Nos. 11252 del 25 de junio de 2009 y 7714 del 10 de mayo de 2010, con base en los cuales esta Entidad mediante radicado No. 2010EE56371 del 16 de Diciembre de 2010, requirió a la Iglesia en mención por incumplimiento de los niveles máximos de emisión sonora establecidos en la Resolución 627 del 2006.

Que el señor CESAR AUGUSTO MOLINA SÁNCHEZ en su condición de Representante Legal de la Iglesia que ocupa la atención a esta Dirección, radicó en la Secretaría Distrital de Ambiente el oficio 2011ER01331 del 12 de Enero del 2011, donde manifiesta que no realizará las modificaciones requeridas a la Iglesia para dar cumplimiento al Requerimiento 2010EE56371 del 16 de Diciembre de 2010, por incumplimiento de la normatividad ambiental en materia de emisiones sonoras; toda vez que fueron citados por la Alcaldía Local de Engativá para desocupar el predio en el cual funcionan, por incumplimiento de la reglamentación referente al uso del suelo, adjunta copia de la citación y de un acta, por lo cual solicita se le notifique la fecha en que se da por concluido el caso.



27



№ 2737

Que mediante Derecho de Petición con radicado 2011ER46264 del 26 Abril de 2011, se solicitó a la Secretaría Distrital de Ambiente ordenar a quien corresponda proceder hacer cumplir la resolución 6918 del 19 de Octubre de 2010, la cual reglamento el ruido en las iglesias y, requerir al señor Cesar Molina Pastor de la Iglesia Cristiana FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA, ubicada en la Carrera 77B No. 74A – 45, para que implemente las medidas pertinentes tendientes a minimizar la contaminación auditiva, la cual sigue presentando el mismo inconveniente sin tener solución alguna, causando problemas en la salud afectando a los vecinos del sector, en especial los jueves 7 p.m. y Domingo 10 a.m. o cuando ellos quieran..

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, atendiendo las solicitudes antes mencionadas y para realizar seguimiento al requerimiento con radicado No. 2010EE56371 del 16 de Diciembre de 2010, llevó a cabo visita técnica de inspección el día 01 de Mayo de 2011, a la Iglesia en cuestión, para efectuar las observaciones tendientes a establecer el cumplimiento legal en materia de ruido de conformidad con la normatividad ambiental vigente, concretamente con lo estipulado en la Resolución 627 de 2006 y la Resolución 6919 de 2010.

Que de la visita en comento la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Entidad, emitió el Concepto Técnico No. 2011CTE3064 del 04/05/2011, el cual concluyó lo siguiente:

(...)

3.1 Descripción del ambiente sonoro.

El sector en el cual se ubica la Iglesia FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA, está catalogado como una zona residencial con actividad económica en la vivienda. Funciona al interior de un predio de un solo nivel, en la esquina suroccidental de la intersección de la Calle 75 con Carrera 77B, vías pavimentadas de mediano tráfico vehicular. El inmueble colinda por sus costados occidental y sur con viviendas, por lo que para efectos de ruido se aplica el uso residencial como sector más restrictivo, de acuerdo con lo expresado en el Artículo 9, Parágrafo Primero de la Resolución 0627 de 2006.

Las principales fuentes generadoras de la emisión de ruido de la Iglesia están constituidas por un sistema de amplificación de sonido con dos (2) cabinas, instrumentos musicales (batería, teclados, guitarra), y la interacción de los asistentes. El salón de culto tiene como dimensiones 5.8 metros de frente por 18.5 metros de fondo, y asisten en promedio 60 personas a cada reunión.

Desde la última visita realizada por la Secretaría Distrital de Ambiente, el día 11 de Abril de 2010, el Representante Legal de la FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA no ha tomado medidas para reducir el impacto sonoro generado al exterior del predio en el cual funciona, argumentando que de acuerdo con una citación de la Alcaldía Local de Engativá, debe desocupar el inmueble por incumplimiento de la reglamentación referente al uso del suelo. Actualmente los cultos continúan desarrollándose a puerta abierta.



BOG BOGOTÁ
POSITIVA
GOBIERNO DE LA CIUDAD



Handwritten signature or mark.



Nº 2737

Se escogió como ubicación del lugar de medida de la emisión de ruido el espacio público frente a la puerta de ingreso al salón de culto, a una distancia de 1.5 metros de la fachada, por tratarse del área de mayor impacto sonoro.

(...)

6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

Tabla No. 9. Zona de emisión – zona exterior del predio en el cual se ubican las fuentes de emisión – Horario Diurno.

| Localización del punto de medición | Distancia fachada (m) | Hora de registro | | Lecturas equivalentes dB(A) | | | Observaciones |
|--|-----------------------|------------------|----------|-------------------------------|-----------------|------------------------|---|
| | | Inicio | Final | Leq _A _T | L ₉₀ | Leq _{emisión} | |
| En el espacio público, frente a la puerta de ingreso al salón de culto | 1.5 | 09:52:05 | 10:22:05 | 70.9 | 63.2 | 70.1 | Micrófono dirigido hacia la zona de mayor impacto sonoro, con las fuentes de generación de ruido encendidas. Alabanza. |
| | | 10:22:56 | 10:52:56 | 66.0 | 58.0 | 65.3 | Micrófono dirigido hacia la zona de mayor impacto sonoro, con las fuentes de generación de ruido encendidas. Oración. |
| | | 10:53:55 | 11:23:56 | 66.0 | 57.0 | 65.4 | Micrófono dirigido hacia la zona de mayor impacto sonoro, con las fuentes de generación de ruido encendidas. Oración. |
| | | 11:38:50 | 11:58:11 | 67.3 | 57.1 | 66.9 | Micrófono dirigido hacia la zona de mayor impacto sonoro, con las fuentes de generación de ruido encendidas. Predicación. |

Nota: Leq_A_T: Nivel equivalente del ruido total; L₉₀: Nivel Percentil 90; Leq_{emisión}: Nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas.

La contribución del aporte sonoro del tránsito de vehículos y personas sobre la Calle 75, y de otras actividades del sector, exige la corrección por ruido de fondo. De acuerdo con esto, se requiere efectuar el cálculo de la emisión o aporte de ruido de las fuentes, según lo establecido en el Artículo 8 y su Parágrafo de la Resolución 0627 del 7 de Abril del 2006, emitida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT).



09



2737

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que siendo la Secretaría Distrital de Ambiente, la Autoridad Ambiental del Distrito, a ella le corresponde velar por la protección del medio ambiente y garantizar que el proceso de desarrollo económico y social del Distrito se oriente a la recuperación, protección y conservación del ambiente, al servicio del ser humano con el fin de garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Que una vez analizados los resultados consignados en el Concepto Técnico No. 2011CTE3064 del 04/05/2011, se observa que la Iglesia Cristiana denominada FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA –FIFAMCOL-, ubicada en la Carrera 77B No. 74 A – 45, Barrio Tabora de la Localidad de Engativá de esta ciudad, incumple presuntamente con la normatividad ambiental vigente en materia de ruido, ya que conforme al monitoreo realizado por esta Entidad a las fuentes de emisión de ruido que corresponden a un Sistema de amplificación de sonido con dos (2) cabinas, instrumentos musicales como el teclado, la guitarra y batería y la interacción de los asistentes al culto, emiten un registro en el horario Diurno así: a.) $Le_{qemisión} = 70.1 \text{ dB(A)}$, durante la alabanza, b) $Le_{qemisión} = 65.3 \text{ dB(A)}$, durante la actividad de oración, c) $Le_{qemisión} = 65.4 \text{ dB(A)}$, durante la actividad de oración y d) $Le_{qemisión} = 66.9 \text{ dB(A)}$, durante la predicación, encontrándose por encima de los estándares de presión sonora permitidos en la Resolución 627 de 2006, que en un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado es de 65 dB(A) en el horario diurno y 55 dB(A) en el horario nocturno, y de conformidad con lo establecido en la Resolución 832 de 2000 del DAMA, tiene un grado de significancia del aporte de **Muy Alto Impacto** siendo el incumplimiento reiterativo, lo que estaría ocasionando molestias a los vecinos del sector.

Que así también se considera la existencia de un presunto incumplimiento del Artículo 45 del Decreto 948 de 1995, que prohíbe la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad y el Artículo 51 de la misma norma, toda vez que al parecer no se han tomado medidas para reducir el impacto sonoro generado al exterior del predio en el cual funciona, argumentando que de acuerdo con una citación de la Alcaldía Local de Engativá, debe desocupar el inmueble por incumplimiento de la reglamentación referente al uso del suelo y actualmente los cultos continúan desarrollándose a puerta abierta, sin que se garantice que la emisión de ruido no perturbe la zona donde se encuentra la Iglesia, la cual esta rodeada por edificaciones de carácter residencial.

Que por todo lo anterior, se considera que la Iglesia Cristiana denominada FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA, identificada con el Nit. 900.122.067-1 y representada legalmente por el Señor CESAR AUGUSTO MOLINA SÁNCHEZ, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.374.032 expedida en Bogotá, presuntamente incumplió los Artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995 y el Artículo Noveno de la Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Que la Resolución 6919 del 19 de octubre de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Ambiente estableció el plan local de recuperación auditiva en el Distrito Capital con el objeto de



29



2737

controlar y reducir las emisiones de ruido de manera progresiva y gradual conforme a la clasificación de las Localidades más afectadas como lo es entre otras: "...Engativa..."

Que específicamente el inciso tercero del numeral 2 del Artículo Cuarto de la Resolución 6919 de 2010, estableció que: "...Cuando el incumplimiento sea mayor a 5.0 dB(A), o se haya inobservado el requerimiento técnico, el concepto técnico de verificación será remitido para conocimiento y trámite del grupo de apoyo jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual a efectos de que se inicie el proceso sancionatorio ambiental..."

Que de acuerdo con lo dispuesto por los Artículos Octavo, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el Artículo Octavo y el Numeral Octavo del Artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el Artículo 66 de la ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: "Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción."

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando los Artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su Artículo Tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el Artículo Primero de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez, el Artículo Quinto de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.



27



Nº 2737

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a considerar que las fuentes de emisión de ruido de la Iglesia denominada FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA –FIFAMCOL-, ubicada en la Carrera 77B No. 74 A – 45, Barrio Tabora de la Localidad de Engativá, de esta ciudad, sobrepasaron los niveles máximos permisibles de emisión de ruido, para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, en el horario Diurno, razón por la cual se considera que no se requiere de la indagación preliminar en comento, y en consecuencia se procederá de oficio a ordenar la correspondiente apertura de investigación ambiental.

Que en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, este Despacho dispone iniciar el procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra de la Iglesia Cristiana denominada FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA –FIFAMCOL-, identificada con el Nit. 900.122.067-1 y ubicada en la Carrera 77B No. 74 A – 45, Barrio Tabora de la Localidad de Engativá, de esta ciudad, representada legalmente por el Señor CESAR AUGUSTO MOLINA SÁNCHEZ, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.374.032 expedida en Bogotá, o quien haga sus veces, con el fin de determinar si efectivamente existieron hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que de conformidad con lo consagrado en el Artículo 22 de la norma citada, la Secretaría Distrital de Ambiente, máxima autoridad ambiental en el perímetro urbano del Distrito Capital, podrá realizar las diligencias administrativas necesarias, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime conducentes y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta Entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que de otra parte, el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de Noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.



27



№ 2737

Que el Artículo Quinto del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal l) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de conformidad con lo contemplado en el literal c) del Artículo Primero de la Resolución 3074 del 26 de mayo 2011, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, la función de expedir los actos administrativos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, practica de pruebas, acumulaciones, etc.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra de la Iglesia Cristiana denominada FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA –FIFAMCOL-, identificada con el Nit. 900.122.067-1 y ubicada en la Carrera 77B No. 74 A – 45, Barrio Tabora de la Localidad de Engativá de esta ciudad, representada legalmente por el Señor CESAR AUGUSTO MOLINA SÁNCHEZ, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.374.032 expedida en Bogotá o quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

PARÁGRAFO.- En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al Señor CESAR AUGUSTO MOLINA SÁNCHEZ, en su calidad de Representante Legal de la Iglesia Cristiana denominada FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA – FIFAMCOL-, ubicada en la Carrera 77B No. 74 A – 45, Barrio Tabora de la Localidad de Engativá, de esta ciudad.



09



№ 2737

PARÁGRAFO.- El Representante Legal de la Iglesia Cristiana denominada FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA –FIFAMCOL-, o su apoderado debidamente constituido, deberá presentar al momento de la notificación, certificado de existencia y representación legal de la fundación, o documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO.- Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

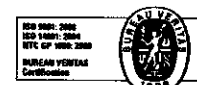
ARTÍCULO CUARTO.- Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO.- Contra el presente Acto Administrativo, no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 49 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,
Dado en Bogotá D.C., a los 07 JUL 2011


GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO
Director de Control Ambiental

VBo. Orlando Quiroga Ramírez - Subdirector de Calidad del Aire, Auditiva y Visual
Revisó: Clara Patricia Álvarez Medina - Coordinadora Jurídica Grupo Aire-Ruido
Proyectó: José de los Santos Wilches - Abogado CTO No. 1454 de 2010.
2011CTE3064 del 04/05/2011.
FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA FAMILIA COLOMBIANA –FIFAMCOL-
Expediente

②
f

En Bogotá, D.C., a 08/08/2011

conferencia de AUTO 2737/2011
CESAR AUGUSTO MOLINA SANCHEZ,
de BOGOTÁ / REPRESENTANTE LEGAL.

Identificación: 79.374.032.
BOGOTÁ.

[Handwritten signature]
Cra 77B # 74A 45
3112822681.
BOBIS HERRANDEZ

CONSTANCIA DE EJECUTORIA

En Bogotá, D.C., hoy 09-8-11 () del mes de _____ del año (200), se deja constancia de que la presente providencia se encuentra ejecutoriada y en firme.

[Handwritten signature]
FUNCIONARIO / COMISARIO